

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: **POR FSE 2014/20. Priorità di investimento 9.iv. Approvazione dello schema di Accordo con gli Enti del SSR per il finanziamento delle spese incrementalì del personale sanitario dovute alla pandemia da Covid 19 - Ulteriore versamento.**

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dalla PF Programmazione Nazionale e Comunitaria dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della Posizione di Funzione "Programmazione Nazionale e Comunitaria";

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs. 23.06.2011 n. 118 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio "Risorse Finanziarie e Bilancio";

VISTO l'art. 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta".

DELIBERA

1. di approvare lo schema di Accordo di cui all'Allegato A, relativo all'ulteriore finanziamento delle spese incrementalì del personale sanitario dovute alla pandemia da Covid-19, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di autorizzare il dirigente della P.F. Programmazione nazionale e comunitaria, Autorità di Gestione del POR FESR e FSE Marche, a sottoscrivere l'Accordo di cui all'Allegato A con gli Enti del SSR (ASUR, Ospedali Riuniti Ancona, Ospedali Riuniti Marche Nord, INRCA), con facoltà di apportare allo stesso modifiche di natura non sostanziale che si rendessero necessarie ai fini della stipula
3. La copertura finanziaria di cui al presente atto è garantita sui capitoli del bilancio 2021/2023 annualità 2021 come di seguito indicato per un totale complessivo pari ad euro 6.105.000,00:

Trasferimenti all ASUR per spese personale COVID



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Capitolo 2130810029 euro 1.857.117,50
Capitolo 2130810030 euro 1.299.982,25
Capitolo 2130810044 euro 557.135,25

Trasferimenti alle AZIENDE OSPEDALIERE per spese personale COVID

Capitolo 2130810033 euro 1.017.396,50
Capitolo 2130810034 euro 712.177,55
Capitolo 2130810045 euro 305.218,95

Trasferimenti all'INRCA per spese personale COVID

Capitolo 2130810037 euro 177.986,00
Capitolo 2130810038 euro 124.590,20
Capitolo 2130810046 euro 53.395,80

Capitoli di entrata correlati

1201050071 acc.to n.36 /2021 per euro 54.249.711,48
1201010140 acc.to n.37/2021 per euro 36.875.920,00

Capitoli di cofinanziamento regionale garantiti come da autorizzazione Legge regionale 53 del 31/12/2020

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 e s.m.i., contenente le disposizioni generali sui fondi SIE per il periodo di programmazione 2014/20;
- Regolamento UE 1304/2013 e s.m.i., relativo al Fondo Sociale Europeo;
- Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 (c.d. "regolamento omnibus");
- REGOLAMENTO (UE) 2020/460 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- REGOLAMENTO (UE) 2020/558 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Regolamento (UE) 651/2014, Regolamento di esenzione;
- Regolamento (UE) 1407/2013, Regolamento “De minimis”;
- Accordo di Partenariato – documento che per l’Italia è stato adottato dalla Commissione Europea in data 29/10/2014;
- Decisioni della Commissione C(2014) 10094 del 17/12/2014, C(2018) 4721 del 13/7/2018 e C(2019) 1546 dell’11/3/2019 che approvano il POR FSE 2014/20 della Regione Marche e la relativa revisione del 2018;
- Decisione della Commissione C(2021) 4105 final del 2/06/2021 recante modifica della decisione di esecuzione C(2014) 10094 che approva determinati elementi del programma operativo “Regione Marche - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020”;
- Deliberazioni Consiliari n. 125/2015 e n. 84/2018 di approvazione del POR FSE 2014/2020 e della relativa revisione del 2018;
- Deliberazione Consiliare n. 118/2020 che approva il POR FSE 2014/20 così come modificato ai sensi dell’art. 30.5 del Reg. UE 1303/2014 e s.m.i.;
- Deliberazione Consiliare n. 14/2021 che approva il POR FSE 2014/20 ulteriormente riprogrammato per contrastare gli effetti dell’emergenza Covid-19;
- DPR n. 22/2018, norma nazionale in materia di ammissibilità della spesa;
- DDPF n. 2/BIT/2021 che riporta, nell’allegato A, la Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo del POR FSE 2014/20;
- DGR n. 1558/2020, contenente il Documento Attuativo del POR FSE 2014/20;
- DGR n. 19/2020 “Approvazione dei Manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro”;
- DDPF n. 114/BIT/2019 – vademecum Monitoraggio Indicatori;
- NOTA ANPAL n. 8013/20 “Quadro di riferimento per gli interventi FSE da attuare in risposta al Covid 19”;
- NOTA ANPAL n. 4364/21 “Quadro di riferimento per gli interventi FSE da attuare in risposta al Covid 19”;
- DGR n. 402/2021 “Art. 51, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 118/2011 – Variazione compensativa tra le dotazioni delle missioni e dei programmi del Bilancio di previsione 2021-2023 riguardanti l’utilizzo di risorse comunitarie e vincolate all’attuazione della programmazione comunitaria. Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale;
- DGR n. 721/2021 “POR FSE 2014/20. Priorità di investimento 9.iv. Approvazione dello schema di Accordo con gli Enti del SSR per il finanziamento delle spese incrementalmente del personale sanitario dovute alla pandemia da Covid 19;
- DDPF n. 74/BIT del 14/06/2021 recante “DGR n. 721/2021. POR FSE 2014/20, Priorità di Investimento 9.iv. Schema di Accordo con gli Enti del SSR per il finanziamento delle spese incrementalmente del personale sanitario dovute alla pandemia da Covid 19. Modifiche non sostanziali”.

MOTIVAZIONE

A seguito dell’emergenza sanitaria da Covid 19, la Commissione Europea ha definito le proprie linee di indirizzo per garantire l’ammissibilità degli interventi di contrasto alla pandemia al finanziamento dei Fondi SIE emanando due regolamenti, rispettivamente denominati Coronavirus Investment Response Initiative (CRII) e Coronavirus Investment Response



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Initiative Plus (CRII Plus), e una specifica Comunicazione (13 marzo 2020).

Alla luce delle disposizioni e delle indicazioni della Commissione europea, l'ANPAL ha dettagliato gli interventi ammissibili al cofinanziamento FSE nel documento "Quadro di riferimento per gli interventi FSE da attuare in risposta al Covid 19" (nota ANPAL 8013/2020).

Tenendo conto di quanto disposto sia dalla Commissione che dall'ANPAL, tra gli interventi ammissibili, figurano anche le prestazioni aggiuntive effettuate dal personale sanitario (personale medico, infermieristico, ecc.) per garantire la gestione dell'emergenza.

Tra le spese ammissibili, da imputare sulla priorità 9.iv del POR FSE 2014/20, sono ricomprese le spese addizionali sostenute dalle strutture sanitarie per straordinari e bonus, riconoscimenti per prestazioni di cui all'art. 115, comma 2, del CCNL 2016/2018 della dirigenza medica, sanitaria, veterinaria e delle professioni sanitarie dipendenti del Servizio Sanitario Nazionale e di cui all'art. 6, comma 1, lettera d), del CCNL 2016/2018 del personale del comparto sanità dipendente del Servizio Sanitario Nazionale.

Per garantire la necessaria celerità della spesa, il tavolo appositamente costituito a livello nazionale ha individuato delle unità di costo standard (UCS) da applicare per la quantificazione del costo salariale (e del costo delle ore di straordinario) imputabile al FSE (nota ANPAL 4364/2021).

Considerato che il metodo di calcolo per l'individuazione delle suddette UCS risponde pienamente alle disposizioni regolamentari di cui agli artt. 67 e 68 del Reg. UE 1303/2013, l'Autorità di Gestione (AdG) del POR FSE 2014/20 Marche ritiene di poterle utilizzare per valorizzare le prestazioni addizionali del personale sanitario dovute all'emergenza Covid da caricare nel proprio programma.

Nello specifico, pertanto, le ore di straordinario (con motivazione Covid) prestate dal personale del SSR e rendicontate dall'ASUR regionale, dalle Aziende Ospedaliere e dall'INRCA saranno imputate al POR FSE 2014/20 sulla base delle UCS di seguito indicate.

Livello CCNL	Unità di Costo Standard (UCS) Oraria (Rimborso dei costi del lavoro supplementare del personale di nuova assunzione o già in carico, in aggiunta all'orario ordinario)
DS	29,84
D	27,40
C	25,09
BS	22,36
B	21,39
A	19,74

Ai sensi delle disposizioni già richiamate, si ritiene di poter imputare al POR FSE anche le indennità erogate al personale sanitario e al personale di supporto all'assistenza a causa della pandemia da Covid 19 e, nello specifico, si ritengono ammissibili le indennità di terapia intensiva o sub-intensiva, nonché le indennità di malattia infettiva.

In proposito, si ricorda che la nota ANPAL n. 8013/2020 prevede che le indennità vengano valorizzate sulla base di somme forfettarie e che le disposizioni regolamentari relative ai principi da rispettare per la loro individuazione siano da ritenersi soddisfatte nel caso le stesse



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

somme vengano mutate dagli importi contenuti negli accordi raggiunti in sede di contrattazione collettiva nazionale/regionale.

La misura delle somme forfettarie in questione è definita sulla base delle tariffe stabilite dal CCNL del Comparto Sanità sottoscritto il 21 maggio 2018, come di seguito indicato:

- 6,88 €/giorno per l'indennità di malattia infettiva;
- 5,51 €/giorno per l'indennità di terapia intensiva o sub-intensiva;
- 1,37 €/giorno per le indennità di malattia infettiva riconosciute al personale ausiliario specializzato e agli operatori tecnici addetti all'assistenza.

L'applicazione è avvenuta secondo i criteri contenuti nei Protocolli sottoscritti tra la Regione, gli Enti del SSR e le organizzazioni sindacali ai sensi delle DGR n. 663/2020 e 1522/2020.

Si ritiene, infine, che risultino ammissibili al cofinanziamento della priorità 9.iv anche i premi corrisposti al proprio personale dagli Enti del SSR. In questo caso, il rimborso delle spese sostenute sarà valorizzato attraverso l'utilizzo di una somma forfettaria per ciascun Ente, individuata sulla base delle somme erogate entro aprile 2021 e del numero dei destinatari, e finalizzata a calcolare il valore medio dei premi erogati, atteso che il compenso corrisposto individualmente a tale titolo consegue alla suddivisione degli importi assegnati alle aziende tra il personale riportato a ciascuna fascia di impegno individuata dal protocollo di cui alla DGR n. 663/2020.

Gli importi derivanti dal calcolo dei valori medi saranno esplicitati negli Accordi da sottoscrivere con gli Enti del SSR.

La metodologia di calcolo delle somme forfettarie in questione sarà più puntualmente descritta nella prossima revisione del Documento attuativo del POR FSE 2014/20.

Si ricorda che, ai sensi di quanto stabilito nel Reg. UE 2020/460, la spesa ammissibile è quella riferita ai costi aggiuntivi del personale sanitario maturati a partire dal 1° febbraio 2020. Nel caso degli Enti del SSR Marche, invece, la spesa ammissibile è quella sostenuta a decorrere dal 1° marzo 2020.

Si ricorda, inoltre, che la procedura stabilita dall'ANPAL per l'imputazione delle spese in questione ai POR FSE prevede la sottoscrizione di un Accordo tra la Regione (in questo caso, l'AdG del POR FSE 2014/20) e i beneficiari (gli Enti del SSR).

A seguito della riprogrammazione del POR FSE, approvata con Decisione della Commissione europea C(2021) 4105 final del 2 giugno scorso, sono state rese disponibili risorse aggiuntive sulla priorità 9.iv da destinare al finanziamento di ulteriori spese sostenute dagli Enti del Servizio sanitario regionale per il pagamento delle prestazioni effettuate dal personale sanitario per garantire la gestione dell'emergenza.

Il riparto delle ulteriori risorse disponibili è effettuato secondo la tabella che segue:

ENTE	STANZIAMENTO
ASUR	3.714.235,00
Ospedali Riuniti Ancona	1.454.692,00
Ospedali Riuniti Marche Nord	580.101,00
INRCA	355.972,00
TOTALE	6.105.000,00



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Obiettivo della presente deliberazione, in analogia con quanto già fatto con la DGR 721/2021 è pertanto quello di approvare lo schema di Accordo, riportato nell'Allegato A, riferito all'ulteriore somma che si è resa disponibile a seguito della riprogrammazione del POR FSE, accordo che sarà poi sottoscritto dall'AdG e dai beneficiari dell'intervento.

Con delibere di Giunta presentate nella medesima seduta del presente atto, a seguito delle richieste inviate con note ID 23218302 e ID 23217813 del 14/06/2021, sono state approvate le reiscrizioni delle quote di avanzo vincolato e le variazioni compensative a favore dei capitoli 2130810029, 2130810030, 2130810044, 2130810033, 2130810034, 2130810045, 2130810037, 2130810038 e 2130810046, oggetto della presente proposta.

Per quanto sopra esposto, si propone l'adozione della presente deliberazione nei termini di cui al dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(Andrea Pellei)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF PROGRAMMAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente
(Andrea Pellei)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE E BILANCIO

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del Servizio
(Maria Di Bonaventura)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATI

